



**NAT/825**

**Beneficios de la ganadería extensiva y de los fertilizantes orgánicos  
en el contexto del Pacto Verde Europeo**

**DOCUMENTO INFORMATIVO**

Sección de Agricultura, Desarrollo Rural y Medio Ambiente

**Beneficios de la ganadería extensiva y de los fertilizantes orgánicos  
en el contexto del Pacto Verde Europeo**  
(Documento informativo)

Ponente: **José Manuel ROCHE RAMO**

Fundamento jurídico	Artículo 34 del Reglamento interno Documento informativo
Decisión del Pleno	25/03/2021
Sección competente	Agricultura, Desarrollo Rural y Medio Ambiente
Aprobado en sección	25/11/2021
Resultado de la votación (a favor/en contra/abstenciones)	63/0/2

## 1. Conclusiones y recomendaciones

- 1.1 La ganadería extensiva y el cambio climático deben entenderse como un binomio: mientras que el primero es parte de la solución a los problemas originados por el cambio climático, este último afecta y pone en riesgo la viabilidad de un modelo productivo precisamente caracterizado por su sostenibilidad y su capacidad de adaptación y mitigación frente al cambio climático.
- 1.2 La ganadería extensiva basada en praderas y pastizales permanentes contribuye favorablemente al mantenimiento de los paisajes y de los llamados «servicios medioambientales», como la protección de la biodiversidad y los hábitats, el secuestro de carbono y la prevención de incendios forestales, que limita los efectos derivados de las inundaciones y evita la erosión del suelo. Además, asegura el mantenimiento de la población en el medio rural contribuyendo al relevo generacional y a la viabilidad de las explotaciones de carácter familiar.
- 1.3 De otro lado, ayuda a conformar la identidad de la sociedad europea mediante la preservación de prácticas de manejo milenarias y el fomento de la cultura y el turismo rural. Un buen ejemplo de ello lo podemos observar en la elaboración de artesanía y productos alimenticios tradicionales, la etnobotánica o el empleo de perros pastores en el manejo del ganado.
- 1.4 El papel de la ganadería extensiva y de los fertilizantes orgánicos en el suministro de alimentos sostenibles, sanos, seguros y de excelente calidad es clave, en particular con una población mundial creciente. Además, esta ganadería es capaz de producir alimentos a partir de la utilización de los recursos naturales locales: zonas de montañas, pastos, terrenos marginales, zonas difícilmente cultivables, etc. Este tipo de agricultura complementa a los otros de tipos de agricultura.
- 1.5 La utilización de fertilizantes orgánicos juega un papel fundamental en el mantenimiento de la fertilidad de los suelos. En particular, la adición de materia orgánica contribuye a la renovación y reposición de una fracción sustancial de los nutrientes del suelo mejorando la capacidad de retención de agua y por ende de la estabilidad estructural del suelo.
- 1.6 Las decisiones políticas deben proporcionar un trato diferenciado y favorable al modelo de ganadería extensiva y de los fertilizantes orgánicos. Ello debe traducirse en la implementación, dentro de los planes estratégicos nacionales de la PAC, de distintas ayudas y herramientas que cuenten con la necesaria dotación presupuestaria. Asimismo, resulta necesario contar con una mayor flexibilidad con respecto a los criterios utilizados a la hora de definir e identificar las superficies de pastos admisibles susceptibles de ayudas que contemple la amplia diversidad de pastos y bosques existentes en Europa. Igualmente, se debe prestar especial atención al considerable potencial de las plantas de producción de biogás a través de la digestión de purines y estiércol para reducir las emisiones de metano reforzando así la circularidad e impulsando el desarrollo de la bioeconomía rural y local.
- 1.7 Por lo tanto, resulta clave a todos los niveles, la salvaguarda de los sistemas de explotación extensivos, asegurando unos precios justos para los productores y contando con un decidido apoyo institucional y de la sociedad civil. En este sentido, es recomendable prestar atención a la

importancia de los sistemas de etiquetado de los alimentos a la hora de promover y apoyar el consumo de productos alimenticios más sostenibles.

- 1.8 Ello requiere necesariamente de un mayor esfuerzo en términos de comunicación y de proyección de una imagen más positiva y de puesta en valor que muestre verdaderamente a la sociedad, los consumidores y a la opinión pública en su conjunto los beneficios que aportan la ganadería extensiva y los fertilizantes orgánicos no solo en términos ambientales sino en su dimensión social y económica.

## 2. Introducción

- 2.1 El **Pacto Verde de la UE** tiene por objeto transformar la Unión Europea en una **economía moderna, eficiente en el uso de los recursos y más competitiva**. Para el logro de esos objetivos, la UE se ha marcado el año 2050 como fecha límite para transformar Europa en una economía y sociedad neutra en carbono capaz de asegurar que durante esta etapa transición ningún sector, colectivo o actividad se quede atrás.
- 2.2 El paquete «Objetivo 55» tiene por finalidad adaptar las políticas de la UE en materia de clima, energía, uso del suelo, transporte y fiscalidad para reducir las emisiones netas de gases de efecto invernadero en al menos un 55 % de aquí a 2030, en comparación con los niveles de 1990, cumpliendo los objetivos acordados en la Ley Europea del Clima y haciendo realidad el Pacto Verde Europeo.
- 2.3 El Reglamento UTCUTS<sup>1</sup> establece un objetivo general de la UE para la absorción de carbono por sumideros naturales. La propuesta de Reglamento UTCUTS revisado establece que la UE debe aspirar a alcanzar la neutralidad climática en los sectores del uso de la tierra, la silvicultura y la agricultura de aquí a 2035, incluidas también las emisiones agrícolas distintas del CO<sub>2</sub> (las derivadas del uso de fertilizantes y el ganado se incluirán a partir de 2031).
- 2.4 La propuesta de Reglamento de reparto del esfuerzo (RRE) revisado<sup>2</sup> aumenta la ambición de alcanzar objetivos anuales vinculantes de emisiones de gases de efecto invernadero de 2021 a 2030 para cada Estado miembro en sectores específicos. La agricultura, que no está incluida en el régimen de comercio de derechos de emisión de la UE (RCDE), es uno de estos sectores específicos en el ámbito del RRE.
- 2.5 La crisis surgida a partir del estallido de la pandemia mundial provocada por el virus de la COVID-19 ha obligado a revisar muchas de las políticas públicas en curso, que se ha traducido entre otras manifestaciones en la creación de un extraordinario fondo europeo bajo la rúbrica «EU Next Generation» destinado a paliar sus efectos y reimpulsar la economía de la UE. En este contexto, la crisis evidenció la importancia de contar con una cadena de abastecimiento y un

---

<sup>1</sup> [Reglamento \(UE\) 2018/841 del Parlamento Europeo y del Consejo, de 30 de mayo de 2018, sobre la inclusión de las emisiones y absorciones de gases de efecto invernadero resultantes del uso de la tierra, el cambio de uso de la tierra y la silvicultura en el marco de actuación en materia de clima y energía hasta 2030, y por el que se modifican el Reglamento \(UE\) n.º 525/2013 y la Decisión n.º 529/2013/UE.](#)

<sup>2</sup> [COM\(2021\) 555 final - 2021/0200 \(COD\).](#)

sistema alimentario robustos, gracias a los cuales los ciudadanos de la UE pudieron seguir disponiendo de los alimentos necesarios para hacer frente a los momentos más duros del confinamiento.

- 2.6 A este respecto, el presente informe tiene por objeto estudiar la manera en que la ganadería extensiva y la ampliación de las condiciones de uso de fertilizantes orgánicos pueden proporcionar a los consumidores **sistemas alimentarios altamente sostenibles y saludables**, contribuyendo al mismo tiempo a la reducción de las emisiones y a mitigar el cambio climático en línea con las nuevas orientaciones marcadas por el Pacto Verde Europeo.
- 2.7 Este informe se basa en las consultas a los interesados mediante audiencias y una encuesta electrónica (informe en el anexo).
- 2.8 La ganadería extensiva es un modelo de producción ganadera que se caracteriza por su alto valor a la hora de aprovechar los recursos naturales locales, fundamentalmente mediante la actividad de pastoreo. Además de mantener un bajo nivel en la utilización de insumos externos, este modelo productivo se desarrolla en unas condiciones de sostenibilidad ambiental, social y económica muy ventajosas que contribuyen al mismo tiempo a frenar el avance del cambio climático.
- 2.9 Los sistemas ganaderos en extensivo presentan a su vez una gran diversidad de formas, entre las cuales cabe destacar el pastoreo trashumante, la ganadería de montaña, las dehesas, así como los sistemas silvopastorales y agroforestales y un gran número de actividades ganaderas tradicionales que hacen posible la conservación de todo un acervo de métodos tradicionales extendidos por toda la Unión Europea. Este tipo de agricultura complementa a los otros de tipos de agricultura y debe gozar de protección.
- 2.10 Las características intrínsecas de todas estas formas o modelos productivos les confieren una extraordinaria capacidad para el desarrollo de economías verdes y prácticas sostenibles capaces de hacer frente a las consecuencias del cambio climático, en especial gracias a su capacidad de adaptación y mitigación de los efectos nocivos provocados por el calentamiento global.
- 2.11 El pastoreo móvil es en esencia una forma de vida que, en su evolución, ha ido desarrollando distintas estrategias que le han permitido a lo largo del tiempo garantizar su supervivencia y viabilidad, y adaptarse a nuevos entornos y condiciones.
- 2.12 La ganadería en extensivo, por lo tanto, parte de una posición ventajosa que le permite ofrecer un amplio abanico de posibilidades y soluciones que contribuyan a la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero, a potenciar la captación neta de carbono por su función como sumidero de CO<sub>2</sub> y al mantenimiento y sustento de las comunidades rurales mediante el desarrollo de un modelo de economía circular. Además, la ganadería extensiva fomenta la diversidad genética del ganado doméstico a través del empleo de razas autóctonas, resistentes y sobrias y de objetivos productivos variados como leche, carne, etc.
- 2.13 En este sentido es fundamental prestar especial atención al papel que los gobiernos y las instituciones europeas pueden desempeñar a la hora de potenciar y promover normas favorables a estos modelos productivos. Más concretamente, se hace necesario contar con un marco político

y legislativo adecuado que tome en consideración los beneficios asociados a esta forma de producción sostenible y proporcionándole un trato normativo favorable fundamentado en el conocimiento de la actividad y con el consenso de la sociedad civil y de las partes interesadas.

- 2.14 Al mismo tiempo, optimizar el uso de fertilizantes orgánicos, limitando de forma simultánea el uso de abonos químicos nitrogenados, puede también ayudar a alcanzar estos objetivos.
- 2.15 Los planes estratégicos de la PAC que están elaborando los Estados miembros constituyen herramientas para fomentar estas prácticas y métodos productivos.

### 3. **Observaciones generales**

#### **La contribución de la ganadería extensiva a la lucha contra el cambio climático**

- 3.1 La ganadería en extensivo es considerada como una herramienta clave para la adaptación y mitigación del cambio climático, al tiempo que cumple con un papel esencial como proveedor de alimentos sanos, seguros y de calidad y contribuye al mantenimiento de un sistema alimentario sostenible y eficiente.
- 3.2 El pastoreo conforma todo un acervo de métodos tradicionales a lo largo y ancho de la UE cuyas prácticas contribuyen a la conservación del paisaje, potencian la capacidad de absorción como sumidero de carbono, y mantienen y preservan la biodiversidad de los ecosistemas asegurando la disponibilidad de alimentos de origen animal de gran calidad producidos de forma sostenible.
- 3.3 La ganadería extensiva puede y debe jugar un papel muy destacado en el contexto del cambio climático y el nuevo Pacto Verde Europeo. Para llegar con éxito a la consecución de estos objetivos resulta del todo fundamental atender a las características y singularidades propias del pastoreo, así como tener en cuenta las grandes diferencias entre los distintos modelos de producción animal: lugar y forma de obtención del alimento, grado de movilidad de los animales, bajo nivel de insumos externos, flujos materiales y energéticos integrados, variedad de hábitats y ecosistemas, mantenimiento de zonas de montaña, etc.
- 3.4 El pastoreo ofrece en consecuencia un extenso catálogo de soluciones con efectos beneficiosos y positivos en términos medioambientales y de lucha contra el cambio climático que lo diferencia de otros modelos de producción animal. A este respecto, el 65 % de los encuestados valoraron como una medida medioambiental muy efectiva el empleo a modo de alimento de los pastos permanentes únicamente realizable a través de la ganadería extensiva. Los encuestados destacaron concretamente la enorme labor climática del pastoreo en la limpieza de los bosques y la consiguiente prevención de incendios. Siendo esto cierto, igualmente resulta necesario tener en consideración que las emisiones de los GEI procedentes de la ganadería entendida de forma global difieren fundamentalmente de las de otros sectores.

- 3.5 Concretamente, el año 2015, el sector ganadero en su conjunto de la EU-28 (sin tener en cuenta la diferenciación referida anteriormente) generó el 5 % de las emisiones de la EU-28<sup>3</sup>. Es decir, mucho menos que las producidas por otras actividades económicas como la industria (38 %) o el transporte (21 %). Al mismo tiempo, en relación con la deforestación, hay que señalar que la UE representó el 10% de la deforestación mundial a través de sus importaciones (soja, aceite de palma, caucho, madera, etc.), mientras que América del Sur y Central y África representan el 66% de la deforestación mundial.
- 3.6 Desde un punto de vista ambiental, el alto valor natural de los métodos de producción asociados a la ganadería extensiva viene ciertamente determinado por sus grandes aportes en términos de servicios ecosistémicos y de impacto medioambiental. Concretamente, este tipo de prácticas proporcionan una serie de servicios ecosistémicos variados que contribuyen de forma muy significativa al mantenimiento de los hábitats, al secuestro de carbono, a la conservación de la biodiversidad y a la protección de los suelos.
- 3.7 En este sentido, algunas de las respuestas extraídas de la encuesta van dirigidas a que se facilite a los productores la creación de programas ambientales específicos vinculados al uso eficiente del agua, suelo y pienso.
- 3.8 En este sentido, los principales estudios publicados en España en relación con la huella de carbono ya incluyen el potencial de secuestro de carbono en el suelo y señalan que la compensación de la huella de carbono sería muy importante para la ganadería ligada al territorio, en porcentajes variables según la especie que llegan incluso a superar el 60 % en el caso del vacuno de carne o el 90 % en el ovino de leche.
- 3.9 En términos sociales, estas prácticas contribuyen también a poner freno a una de las grandes preocupaciones a las que se enfrenta la ganadería europea y que tiene que ver con la falta de relevo generacional en el medio rural. Además, la ganadería extensiva es de gran utilidad a la hora de asentar y fijar población en el medio ayudando de esta forma a reducir el fenómeno del despoblamiento y abandono del campo.

### **El papel de los fertilizantes orgánicos en la mitigación del cambio climático y la reducción de las emisiones de gases de efecto invernadero**

- 3.10 Bien gestionado, el retorno al suelo del estiércol animal puede reducir el uso de fertilizantes minerales, así como las emisiones de gases de efecto invernadero (CO<sub>2</sub> y N<sub>2</sub>O) y el uso de energía fósil asociado a la producción de fertilizantes minerales. Teniendo en cuenta que a nivel europeo la cantidad de nitrógeno excretado por los animales es casi idéntica a la cantidad de nitrógeno mineral utilizada en los cultivos, es necesario dotar al sector agrícola de nuevas técnicas para el uso inteligente del estiércol y de unas condiciones legislativas ampliadas para el uso de fertilizantes orgánicos. Esto permitirá preservar el nitrógeno emitido por el ganado para devolverlo a los cultivos, limitando al mismo tiempo las emisiones de amoníaco a la atmósfera y las fugas de nitrógeno al medio acuático.

---

<sup>3</sup> Oficina de Publicaciones de la Unión Europea: [Study on the Future of EU livestock: how to contribute to a sustainable agricultural sector?](#)

- 3.11 El uso más inteligente y ampliado del estiércol impulsará aún más la ambición de la UE de ampliar la proporción de zonas dedicadas a la producción ecológica, lo que implica una mayor necesidad de fertilizantes orgánicos. A este respecto, diversas manifestaciones extraídas de la encuesta apuntan a la necesidad de promocionar el empleo del estiércol (acompañado de paja o heno) en sustitución de los purines, al mismo tiempo que se destaca la importancia de promover el intercambio de paja y estiércol entre los propios ganaderos. Por este motivo, algunas de las opiniones vertidas en la encuesta señalan a la importancia de seguir defendiendo un modelo de producción animal estable, especialmente si tenemos en cuenta objetivos tan ambiciosos como es lograr un 25 % de tierras ecológicas en la UE. En este sentido, los datos reflejados en la encuesta advierten de los riesgos asociados a una posible reducción en el número de cabañas por cuanto de su existencia y mantenimiento depende en buena medida la disponibilidad del abono necesario para ser utilizado por los agricultores y ganaderos de la UE.
- 3.12 Además, sigue existiendo un considerable potencial para reducir las emisiones de metano mediante la digestión de purines y estiércol en las plantas de biogás<sup>4</sup>. El digestato producido por la digestión anaerobia en la producción de biogás es un valioso producto para la mejora del suelo y una alternativa viable para los fertilizantes sintéticos de origen fósil. Como alternativa, los residuos y subproductos agrícolas constituyen fuentes de energía renovables con bajas emisiones de carbono que proporcionan a las plantas de biogás una fuente de materias primas renovables.
- 3.13 La producción de biogás renovable es un ámbito en el que las estructuras más grandes del sector agrícola tienen un importante potencial para contribuir, haciendo especial hincapié en la circularidad, a la consecución de los objetivos de la Directiva sobre fuentes de energía renovables<sup>5</sup>. Un apoyo adecuado también podría crear sinergias entre los agricultores y los productores de energías renovables (plantas de biogás), reforzando la bioeconomía circular. Las plantas de biogás son una parte esencial de las redes descentralizadas de producción local de energía, que impulsan la bioeconomía rural y local.
- 3.14 Paralelamente al desarrollo de plantas de biogás basadas en productos agrícolas, los agricultores y las cooperativas agrícolas europeos apoyan el objetivo de mejorar el acceso al mercado para la producción de biogás conectada a nivel local, prestando especial atención al biometano.

### **El papel de la política de la UE, los acuerdos comerciales y la cooperación internacional**

- 3.15 La nueva política agrícola común (PAC) y los Estados miembros, a través de sus planes estratégicos, pueden promover y apoyar la ganadería extensiva mediante ayudas específicas. Esto podría materializarse a través de acciones concretas como puede ser la introducción de al menos un régimen ecológico específico para el pastoreo a partir del cumplimiento de determinados elementos o requisitos. Asimismo, la introducción de pagos asociados condicionados al uso

---

<sup>4</sup> Dictamen CESE: Estrategia sobre el metano [OJ C 220, 9.6.2021, p. 47](#).

<sup>5</sup> [Propuesta de directiva del Parlamento Europeo y del Consejo por la que se modifican la Directiva \(UE\) 2018/2001 del Parlamento Europeo y del Consejo, el Reglamento \(UE\) 2018/1999 del Parlamento Europeo y del Consejo y la Directiva 98/70/CE del Parlamento Europeo y del Consejo en lo que respecta a la promoción de la energía procedente de fuentes renovables y se deroga la Directiva \(UE\) 2015/652 del Consejo - COM/2021/557 final](#).

sostenible de los pastos sería otra herramienta disponible muy útil dentro del catálogo de posibles acciones a poner en práctica en marco de la PAC.

- 3.16 Otro aspecto fundamental a tener en cuenta pasa por la correcta determinación de las superficies elegibles necesarias para la recepción de las ayudas. Sería del todo recomendable llevar a cabo una revisión de los criterios de aplicación de los coeficientes de admisibilidad de pastos de manera que se reconozcan a todas las zonas pastorales con alto valor natural.
- 3.17 Por lo tanto, a la hora de establecer indicadores, éstos deberían reconocer como admisibles todos los tipos de pasto herbáceo y leñosos a condición de que la vegetación sea accesible y aprovechada por el ganado. Además, en atención a la gran diversidad de ecosistemas y bosques existentes en la UE, tampoco debería penalizarse la presencia de árboles y plantas arbustivas de especies que ciertamente son aprovechadas por el ganado.
- 3.18 Asimismo, se debe prestar especial atención y revisar el contenido de ciertas disposiciones y tratados comerciales firmados por la UE en la medida en que estos acuerdos sigan contribuyendo a aumentar la dependencia de la UE de las materias primas críticas para piensos (por ejemplo, la soja o el café cultivados en tierras deforestadas).
- 3.19 Asimismo, Europa debe apoyar la producción de proteínas vegetales cultivadas en la UE, así como la de otras materias primas para la alimentación animal. En este sentido, el CESE acoge favorablemente el plan de proteínas europeo recientemente presentado por la Comisión y recomienda que este cuente con los recursos y fondos necesarios para el buen éxito y la consecución de sus objetivos.
- 3.20 En materia de políticas relacionadas con la alimentación y el consumo, los consumidores deben estar lo suficientemente informados y capacitados para poder tomar decisiones alimentarias más sostenibles. Sería por tanto recomendable que, en el marco de la nueva revisión de la política de etiquetado de los alimentos, dentro del paquete de medidas de la Estrategia «De la Granja a la Mesa», se tome en consideración la forma más adecuada de promover el consumo de productos sostenibles procedentes de la ganadería extensiva. En este sentido, los resultados de la encuesta señalan la importancia de que las administraciones promuevan sistemas de etiquetado alimentario «bajo en carbono» destinados a aquellos productos alimenticios que reduzcan las emisiones de gases de efecto invernadero. A modo de ejemplo, en Portugal ya cuentan con un logotipo «PBC» dirigido a los productores que desean mejorar sus niveles de captación de carbono a través de sus explotaciones y que certifica la eficiencia energética y su contribución a la lucha contra el cambio climático la hora de producir sus alimentos. En Francia cuentan también con un etiquetado ambiental de bajas emisiones de carbono que retribuye al agricultor a razón de 38 euros por tonelada de carbono secuestrado.
- 3.21 A la hora de diseñar prácticas ganaderas sostenibles, viables y eficaces, así como medidas destinadas a la adaptación al cambio climático, sería esencial crear un grupo de expertos encargado de incorporar conocimientos técnicos a nivel agrícola y ganadero junto con expertos directamente implicados en la ganadería.

- 3.22 A finales de 2021, la Comisión también elaborará una visión general de las mejores prácticas, las tecnologías disponibles y las tecnologías innovadoras para promover un uso más amplio de los métodos de reducción del metano. El CESE acoge favorablemente esta iniciativa, ya que el desarrollo y la aplicación de la ganadería extensiva pueden contribuir significativamente a frenar el cambio climático. Unos procedimientos de ensayo y verificación reconocidos internacionalmente y rentables para las nuevas tecnologías de reducción de emisiones son un factor clave para facilitar la aplicación de nuevas tecnologías.
- 3.23 La Unión Europea debe contar asimismo con una mayor coherencia entre las diferentes políticas de la UE, por ejemplo, en cuestiones relacionadas con la gestión de los grandes carnívoros y su coexistencia con la ganadería extensiva. En este último punto es fundamental prestar especial atención a una adecuada gestión de la fauna salvaje que permita la viabilidad y apoye de forma efectiva el desarrollo de la ganadería extensiva. Esto pasa necesariamente por la aplicación de medidas más allá del ámbito de actuación de la PAC, basadas fundamentalmente en acciones centradas en la prevención e indemnización de los daños ocasionados en el marco de la coexistencia entre los grandes carnívoros y el pastoreo en extensivo.
- 3.24 Asimismo, se debería llevar a cabo un análisis más preciso y de forma sectorializada acerca de las consecuencias derivadas de la firma de determinados acuerdos comerciales con terceros países, con el objetivo de analizar de forma individualizada los riesgos asociados a la firma de estos tratados que pueden poner en riesgo la supervivencia del modelo sostenible de ganadería familiar y profesional que caracteriza a la ganadería en extensivo europea.
- 3.25 El comercio internacional debe basarse en normas equilibradas, justas y transparentes para evitar distorsiones de la competencia y la pérdida de competitividad de los productores europeos, y debe ser coherente con las normas internas de sostenibilidad de la UE de forma que se garantice la aplicación efectiva del principio de reciprocidad e igualdad de condiciones en las relaciones comerciales.

\*

\* \*

**Nota:** sigue anexo.

Survey carried out from 23 July till 30 September 2021 on EU-survey

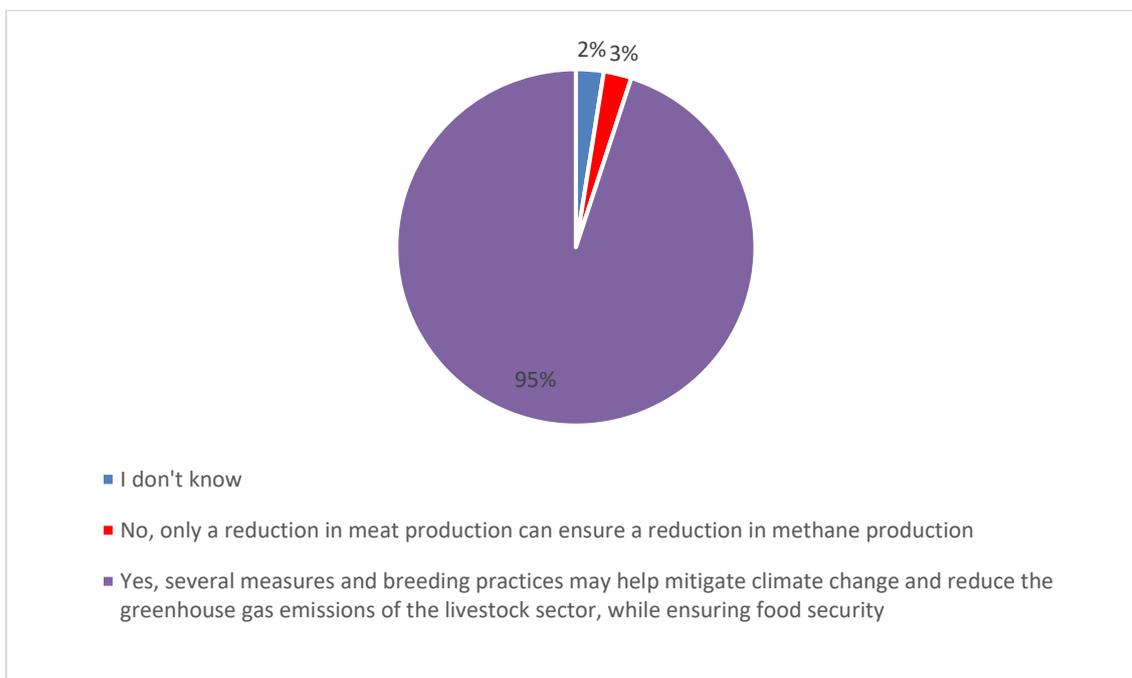
**I. Context**

- In order to contribute to its information report on the benefits that extensive livestock farming and organic fertilizers can provide in terms of sustainability in line with the goals of the European Green Deal, the European Economic and Social Committee ([EESC](#)) organized an electronic survey based on a questionnaire.. Various stakeholders (organizations representing consumers, farmers/breeders, business, trade unions, environmental groups and associations of various interests) were reached upon by the study group Members of this information report.
- 40 responses to this electronic survey were collected from stakeholders based in 5 countries: 11 from Spain, 3 from Sweden, 6 from Poland, 19 from Belgium, and 1 from Portugal. The survey respondents represented trade unions (3), business (1), 21 farmers/breeders (21), 'other' (3) and 12 represented more than one category.
- This report summarizes the collected answers.

**II. Results of the questionnaire**

2. Questions relating to the role of the livestock sector in climate change mitigation.

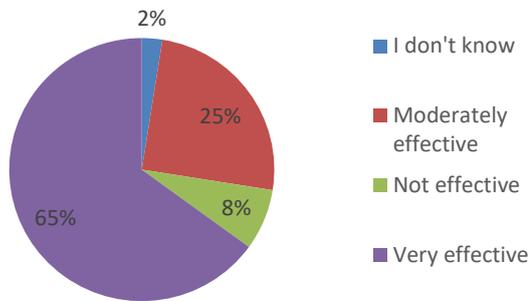
**2.1 Can the livestock sector play a major role in climate change mitigation and adaptation?**



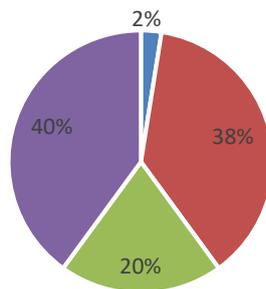
- 95% of the respondents believe that the livestock sector can play a major role in climate change mitigation and adaptation.
- Only 1 respondent answered "no", and 1 "I don't know".

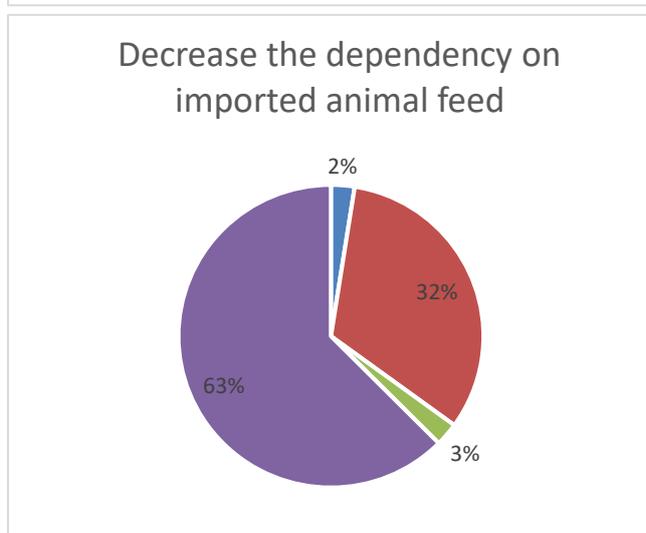
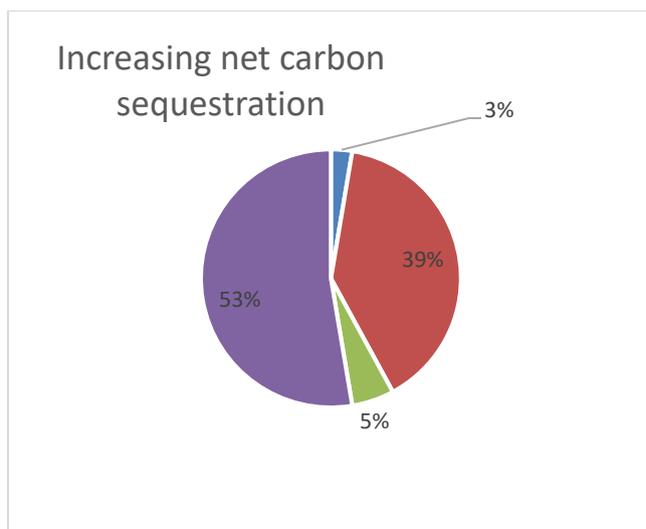
**2.2 Which measure(s) do you think is (are)/would be effective in improving the role of the livestock sector in climate change mitigation:**

Use of permanent grassland that can only be made available for food production by ruminants



Impose a compulsory minimum grassland surface per bred animal





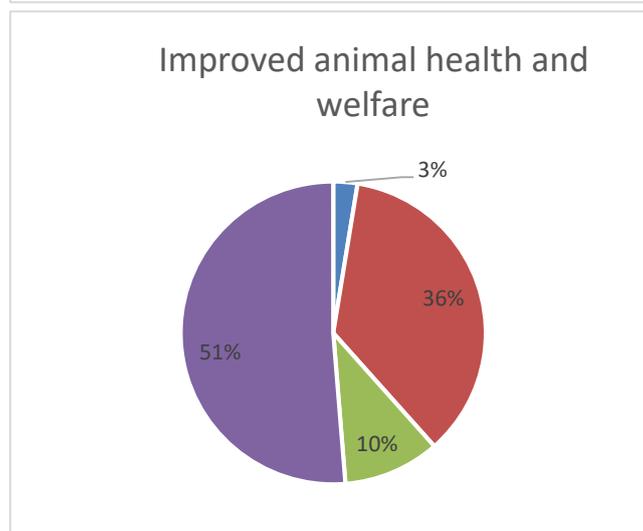
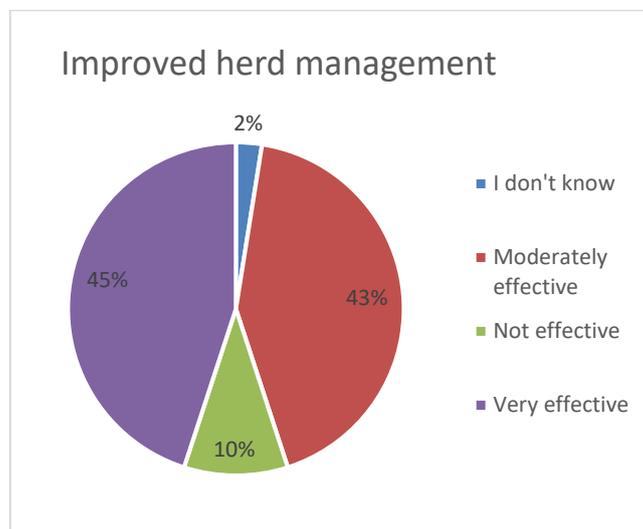
- Use of permanent grassland that can only be made available for food production by ruminants is seen by 65% as very effective, 25% as moderately effective, and 8% as not effective.
- The imposition of a compulsory minimum grassland surface per bred animal is seen by 40% of the respondents as a very effective measure, while 38% sees it as a moderately effective. 20% see it as a non-effective measure to improve the role of the livestock sector in climate change mitigation.
- Increasing net carbon sequestration is seen by 53% as very effective, 39% as moderately effective, and 5% as non-effective.
- Decreasing the dependency on imported animal feed is seen by 63% of the respondents as a very effective measure to improve the role of the livestock sector in climate change mitigation.

### 2.3 Summary of other measures suggested to improve the role of the livestock sector in climate change mitigation:

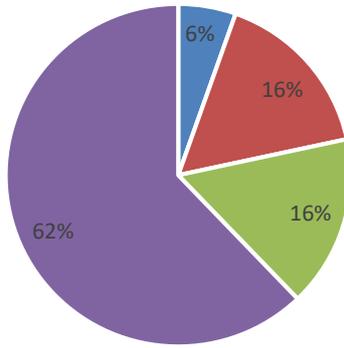
- Valorisation of the role of livestock in fire prevention and maintenance of spaces (cleaning, elimination of plant mass), as well as in the maintenance of complex ecosystems.
- Protection of agricultural areas, especially green areas, against industrial and urban development.
- Encourage organic farming, use natural fertilizers (rather than chemical), and aim for sustainability of the production chain.

- Limit subsidies or ban intensive farming.
- Promote local meat consumption.
- Incentivize smaller farms such as increasing income of pastoral farmers who can reduce their herds.
- Develop breeding of rustics breeds of livestock that is capable of eating quasi-only grass (with less dependence on feed).
- Research on genetic and feed improvements, allowing gains in terms of feed efficiency and lower methane production per unit of food product.
- Encourage a circular economy with use of food from sugar, beer, potato production ...
- Stimulate solar panel placement.
- European protein/ fodder autonomy.
- Very heavily tax or ban the introduction into Europe of products from foreign breeding.
- Return to mixed farms that work in a closed circuit.

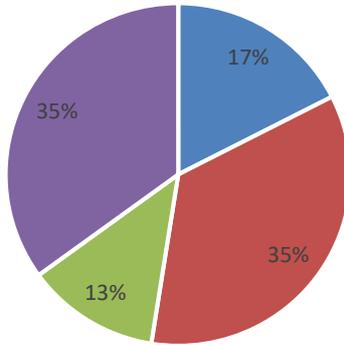
2.4 Which measure(s) do you think is (are)/would be effective in reducing the biogenic methane emissions of the livestock sector:



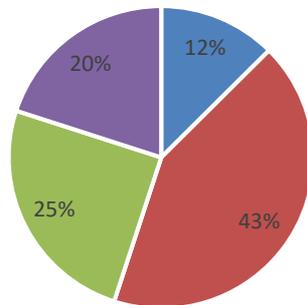
### Decreased food waste



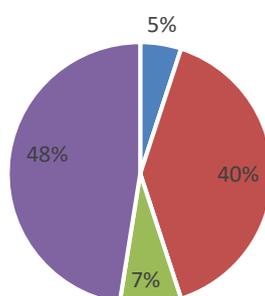
### Novel feeding technologies



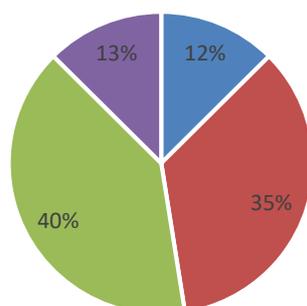
### New monitoring technologies (Precision Livestock Farming)



### Breeding practices that generate less emissions per unit of food produced



### Decreased consumption animal products in EU



- Improved herd management and improved animal health and welfare is seen by almost 90% as a very or moderately effective measure to reduce the biogenic methane emissions of the livestock sector;
- Novel feeding technologies is seen by 35% of the respondents as a very effective measure, and by 35% as a moderately effective measure, while 13% sees it as a non-effective measure to reduce the biogenic methane emissions of the livestock sector;
- New monitoring technologies (Precision Livestock Farming) is seen by 43% of the respondents as a moderately effective measure, and by 25% as a non-effective measure to improve the role of the livestock sector in climate change mitigation.
- Breeding practices that generate less emissions per unit of food produced is seen by 48% of the respondents as a very effective measure, and by 40% as a moderately effective measure, while only 7% sees it as a non-effective measure to reduce the biogenic methane emissions of the livestock sector;
- Decreased food waste is seen by 62% of the respondents as a very effective measure to improve the role of the livestock sector in climate change mitigation;
- Decreased consumption of animal products in the EU is seen by 40% of the respondents as a non-effective measure to reduce the biogenic methane emissions of the livestock sector and by 35% as a moderately effective measure.

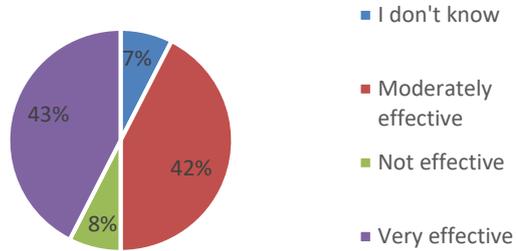
## **2.5 Summary of other measures suggested to reduce the biogenic methane emissions of the livestock sector:**

- Promote extensive farming methods, not industrial farms.
- Work at a better price given to the farmer and legislate the unfair practices of mass distribution. Farmers could then expand their production.
- Reduce consumption of environmental products.
- Encourage ruminant farming linked to grass.
- Use of certain feeds or additives (e.g. brewer's spent grain).
- Promote anaerobic digestion.
- Production of biogas from slurry and selection of breeds on this criterion.
- Research low methane emitting rations.
- Recover ch<sub>4</sub> through air purification by ventilation.
- Polyculture farming. Unconditional support to extensive livestock (increasing funds for pasture or mowing and grazing while limiting subsidies for intensive livestock production) to avoid fires, favouring natural clearing and elimination of plant mass.
- New environmental schemes for the producers, directly linked to the efficient use of soil, water and feed.

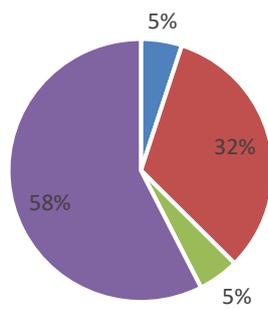
## **3. Questions relating to the role of organic fertilisers in climate change mitigation and reduction of greenhouse gas emissions**

### **3.1 Which measure(s)/condition of use of organic fertilisers do you think is (are)/would be effective in mitigating climate change (e.g. decreased production and use of synthetic fertilisers):**

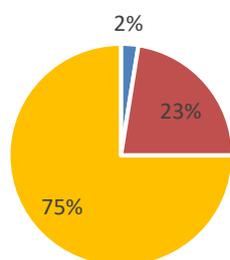
### Use of biogas production by-products as valuable soil improvement products and as an alternative



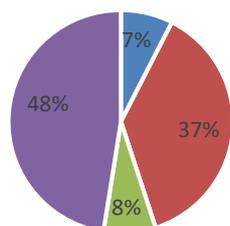
### Use of manure as a tool to expand the share of areas under organic production in the EU



Expand the conditions of use of biological fertilisers (e.g. manure) as an alternative to fossil-based



Increase renewable biogas production with the use of agricultural residues and by-products



- The use of biogas production by-products as valuable soil improvement products is seen by 43% of the respondents as a very effective measure, and by 42% as a moderately effective measure, while 8% sees it as a non-effective measure to reduce greenhouse gas emissions.
- The use of manure as a tool to expand the share of areas under organic production in the EU is seen by the majority of respondents (58%) as a very effective measure, and by 32% as a moderately effective measure, to reduce greenhouse gas emissions.
- The use of biological fertilisers as an alternative to fossil-based is seen by 75% as a very effective and 23% as moderately effective.
- Increased renewable biogas is viewed by 48% of respondents as very effective, 37% as moderately effective and 8% as not effective.

### 3.2 Summary of other measures suggested to use organic fertilizers to mitigate climate change: the biogenic methane emissions of the livestock sector:

- Better recovery of organic manure for livestock and humans.
- There needs to be more admissible manure with respect to demand.
- The majority of inputs used for biogas are dedicated crops (mainly corn) and not by-products. This is therefore risky to promote anaerobic digestion without strict rules on the percentage of dedicated

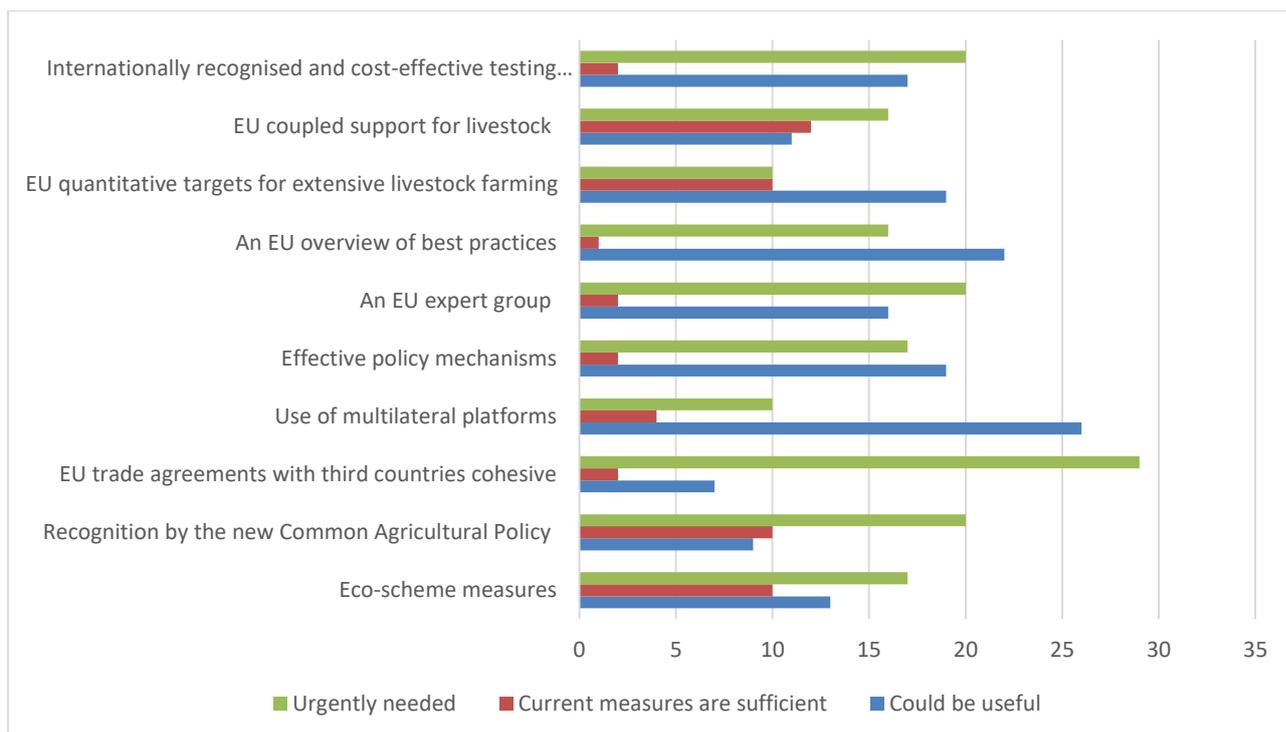
crops in inputs, at the risk of amplifying the problems of access to land and minimizing the environmental benefits.

- Manure or effluents should be encouraged in conventional as well as organic farms.
- Ensure a good geographical distribution of farms.
- Promote mixed farms that work in a closed circuit.
- Use control points for the revaluation of manure for use in agriculture close to livestock.
- Use straw livestock effluents.
- Use manures to improve farms that are CO2 sinks.
- For organic agriculture development, take into account available organic nitrogen fertilizer resources. Find a balance between the size of the herd and nitrogen requirements (knowing that by reducing the herd, we reduce the quantities of organic nitrogen available).
- Apply organic fertilizer in spring and choose low consumption crops.
- Support policies to promote manure with straw/hay to hurry. An example includes encouraging farmers to exchange straw and manure.
- The role of straw livestock effluents must be revalued, which is part of a true circular economy between the supply of animal feed and the return of nutrients to the soil. This reduces the purchase of chemical fertilizers, it increases the humus of the soil and it reduces the carbon footprint of meat production. It is urgent to broaden our vision of the carbon cycle of meat by integrating the link between crops and livestock and by strengthening this link through various support policies
- The production of biogas from agricultural by-products is an efficient way of producing "green" energy and therefore reducing the GHG footprint. Unfortunately, in practice, the majority of inputs used are dedicated crops (mainly corn) and not by-products. It therefore seems risky to promote anaerobic digestion without strict rules on the percentage of dedicated crops in inputs, at the risk of amplifying the problems of access to land and minimizing the environmental benefits.
- Interesting figure in the France agricole that each kilo of nitrogen saved prevents the emission of about 12.7 kgeqCO<sub>2</sub>/ha by avoiding emissions in the field and during the manufacture of the fertilizer.

#### **4. Questions relating to EU policy, trade agreements and international cooperation in the context of livestock farming**

##### **4.1 Do you think that additional action(s)/measure(s) is(are) needed at European or international level to promote the sustainability of livestock farming in line with the goals of the new European Green Deal and the EU recovery plan?**

**In this graph the number is given, not percentage**



EU trade agreements with third countries to be made cohesive with internal EU sustainability standards (level playing field)" was the measure recognized as the most urgently needed by the respondents of the survey, after the measures "Internationally recognised and cost-effective testing and verification procedures for new emission reduction technologies", " Recognition by the new Common Agricultural Policy of certain types of pastures of great environmental interest (and their eligibility for direct payments)", and " An EU expert group under the Green Deal & F2F strategy tasked to incorporate farm-level expertise alongside experts directly involved in livestock farming to design feasible and effective sustainable extensive livestock practices".

#### 4.2 Summary of other measures suggested to promote the sustainability of livestock farming in line with goals of the EGD and EU recovery plan:

- Provide more information to consumers (e.g. low carbon label per liter milk/per kilo meat). EU consumers must understand the difference between production methods of meat, and they should also understand the impact of production in animals produced both in the EU. It is also very important to show the impact of imported to the EU.
- Better transfer of knowledge to farmers such as direct advice to farms and transfer of knowledge of the latest studies on breeding and desired breeding practices.
- Subsidies to farmers and financial incentives such as for modernization of manure or for extensive use of permanent pasture – aid can be coupled on compliance with certain environmental criteria (for instance pasture of the herd).
- Include also the reflections of farmers who are not members of associations. Farmers can use their field experience in discussions.
- Selling price of the products is important. Extensive breeding means less production, which requires a higher price.
- Maintaining biodiversity by keeping extensive grazing and agricultural culture.
- Promote extensive cattle farming.

- Promote biogas production.
  - Only agricultural land should be eligible for direct payment, not non-agricultural pastures.
  - Promote alfalfa culture.
  - Set environmental value to straw manure - not only agronomic value.
  - Support for traditional farms in the Natura 2000 area is particularly important - the support system in the Natura 2000 area should be many times higher than the subsidy outside these areas. maintaining biodiversity by maintaining extensive grazing and agricultural culture, the mosaic nature of habitats in Natura 2000 areas is key to countering biodiversity decline,
  - Clear definition of the notion of extensive breeding. Intensity (eg in UGB / ha) must also be considered according to the pedoclimatic and socio-economic conditions of the different European agricultural regions.
-